

Asa H



AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE

Delibera Presidenziale n. 31/17 del 17. OTT. 2017

OGGETTO: Porto di Catania. Servizio di pulizia, spazzatura, ivi incluso l'estirpazione di erbacce, annaffiatura e disinfezione, giornaliera e settimanale di tutte le banchine, dei piazzali e delle calate portuali, nonché degli specchi acquei antistanti il Molo Foraneo, lo Sporgente Centrale, di ponente e di levante, la Capitaneria di Porto, la banchina F.sco Crispi, il Porto Peschereccio, il Molo di Mezzogiorno e la nuova Darsena Polifunzionale del porto di Catania. CIG 6648097731. Determinazione compenso ai Componenti della Commissione di Gara.

IL PRESIDENTE

Il sottoscritto Avv. Andrea ANNUNZIATA, Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;

Vista la legge n°84 del 28.01.1994 e s.m.i.;

Visto il D.M. datato 06.04.1994 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente l'individuazione del limite territoriale dell'Autorità Portuale;

Visto il D.M. datato 25.01.2000, del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente il chiarimento del confine sud della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale, in armonia e corrispondenza con le coordinate geografiche delimitate dalle pianificazioni del vigente Piano Regolatore Portuale, come previsto dall'art. 5 della legge n°84/94 del 28.01.1994 e s.m.i.;

Visto il D.M. 04.04.2017 n°126, mediante il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti ha nominato l'Avv. Andrea ANNUNZIATA Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;

Visto:

- il DM 14.11.21994 inerente i servizi (portuali) di interesse generale da avviare in pubblica gara;
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di

contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;

- la nota Circolare prot. n° 0025755 del 23.09.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dip.to per i Trasporti, la Navigazione, gli AA.GG. ed il Personale, concernenti le disposizioni transitorie ai fini dell'attuazione della nuova *governance* portuale, nelle more che le nuove disposizioni di legge entrino a regime mediante le nomine dei nuovi organi dell'AdSP;

Ritenuto:

- *che* l'Ufficio Gare e Contratti in data 15.06.2016 con nota n. 3504/U/2016/GARE, provvedeva a sottoporre a pubblica evidenza il Bando di Gara relativo alla procedura aperta di rilevanza comunitaria relativa al servizio di pulizia, spazzatura, ivi incluso l'estirpazione di erbacce, annaffiatura e disinfezione, giornaliera e settimanale di tutte le banchine, dei piazzali e delle calate portuali, nonché degli specchi acquei antistanti il Molo Foraneo, lo Sporgente Centrale, di ponente e di levante, la Capitaneria di Porto, la banchina F. sco Crispi, il Porto Peschereccio, il Molo di Mezzogiorno e la nuova Darsena Polifunzionale del porto di Catania, per la durata di 19 mesi;
- *che* l'appalto è finanziato con fondi propri dell'Ente.
- *che* l'ammontare complessivo dei servizi, compresi nell'appalto, è pari ad € 553.288,01 (cinquecentocinquantatremiladuecentottantotto/01), dei quali:
 €422.418,21 a base d'asta e soggetti a ribasso (quattrocentoventiduemilaquattrocentodiciotto/21);
 € 123.277,74 (centoventitremiladuecentosettantasette/74), quali oneri di accesso a discarica non soggetti a ribasso;
 € 2.288,00 (duemiladuecentoottantotto/00), quali oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
 € 5.304,05 (cinquemilatrecentoquattro/05) per somme a disposizione dell'Amministrazione, e non soggetto a IVA, ai sensi dell'art.9 – comma 1° n.6) del D.P.R. 26.10.1972 n.633 e successive modifiche, ed art.3 – comma 13° del D.L. 27.04.1990 n.90 convertito, con modificazioni, nella legge 26.06.1990 n.165;
- *che* la durata dell'appalto è di 19 mesi naturali e continuativi dall'aggiudicazione;
- *che* l'affidamento dell'esecuzione di servizi è conferito con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (ex art. 53, comma 2, lett. a) e art. 83 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i.; L.R. n. 3/07 e s.m.i.)
- *che* nei termini all'uopo fissati sono pervenuti n° 2 plichi, che medio tempore sono state custodite presso l'ufficio Gare e Contratti;

Vista la comunicazione dell'Ufficio di Ragioneria, con pec datata 30.05.2016, concernente l'autorizzazione provvisoria a copertura economico finanziaria utile allo svolgimento degli atti di gara, con espresso rinvio all'impegno definitivo, necessario a pena di nullità degli atti negoziali contenuto economico, in sede di provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto;

Visti gli atti di gara espletati dall'Ufficio (lettera d'invito, sito istituzionale, sito ANAC, sito Area Trasparenza, GUE, GURI, sito Ministero delle Infrastrutture, Osservatorio Contratti Pubblici, Albi Pretori, e pubblicazione sui quotidiani nazionali e locali);

Preso atto delle recenti disposizioni normative intervenute in materia di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recanti le disposizioni per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

Vista la comunicazione del Presidente ANAC datata 11.05.2016, concernente indicazioni operative alle stazioni appaltanti in ragione dell'intervenuta modifica normativa in materia di gare e appalti;

Vista la FAQ sul periodo transitorio emanata dall'ANAC - Ufficio Regolazione in materia di contratti pubblici;

Visto l'art. 216 del citato D.lgs. n°50/2016, recanti le Disposizioni transitorie e di coordinamento;

Premesso che:

In esito alla citata evidenza pubblica si sono candidate le seguenti Ditte:

- LA PORTUALE II Scarl, CF 02284990872, pervenuto al prot. con n. 4440/E/2016 del 01/08/2016, alle ore 09:00;
- ATI costituita da DUSTY Srl, CF 03386300879, e da PARADIVI SERVIZI Srl, CF 07797300584, pervenuto al prot. con n. 4444/E/2016 del 01/08/2016, alle ore 11:11.

Vista la nota prot. n° 4390/U/2016/Gare del 26.07.2016, con la quale questa Autorità Portuale ha richiesto alla Prefettura di Catania la designazione di numero due funzionari da inserire quali componenti nella Commissione di Gara;

Vista la nota prefettizia prot. n°0063755 del 05.08.2016, con la quale la Prefettura di Catania ha designato il Dott. Giuseppe GILIBERTO e il Dott. Alfio PULFIRENTI quali Componenti della Commissione di Gara;

Visto il Provvedimento Commissariale n. 11/2016/C.S. del 23.08.2016, relativo alla nomina della Commissione di Gara della procedura in oggetto;

Preso atto che l'Ufficio Gare e Contratti ha rimesso al vaglio della gestione commissariale le determinazioni assunte in sede di valutazione delle offerte e nel dettaglio, riepilogata nell'ambito dei verbali di gara, in seduta pubblica n. 1 del 13.09.2016, in seduta riservata n. 2 del 20.09.2016, e in seduta pubblica n. 3 del 29.09.2016;

Visto il Provvedimento Commissariale n°20 del 09.11.2016, inerente la ratifica e la condivisione degli atti di gara espletata dalla Commissione e l'aggiudicazione dell'appalto all'ATI costituita da DUSTY Srl, CF 03386300879, e da PARADIVI SERVIZI Srl, CF 07797300584;

Preso atto del ricorso giurisdizionale n°2081 della concorrente idonea non vincitrice LA PORTUALE II^, prodotto innanzi al TAR Sicilia – Sezione Staccata di Catania – datato 13.10.2016 e notificato a questa Autorità Portuale in data 14.10.2016, acquisita al protocollo n°5504 –E- 2016;

Viste le controdeduzioni, supportate da apposito CD ROM contenente gli allegati, inviate dall'Ufficio Gare e Contratti all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania con nota prot. n°5662/U/2016/CS del 25.10.2016;

Vista la sentenza n°03165/2016 del 06.12.2016, con la quale il TAR – Sezione Staccata di Catania ha rigettato il ricorso suddetto;

Preso atto del ricorso giurisdizionale n°2555/2016 della concorrente idonea non vincitrice LA PORTUALE II^, prodotto innanzi al TAR Sicilia – Sezione Staccata di Catania notificato all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania in data 13.12.2016;

Vista l'ordinanza n°85/2017 del 30.01.2017, con la quale il TAR – Sez. Staccata di Catania ha accolto l'istanza di misure cautelari della predetta ricorrente, "...facendo obbligo

all'Amministrazione di individuare dettagliati sub criteri di valutazione, cui conformare il giudizio tecnico..”;

Visto il provvedimento commissariale n°50 del 07.04.2017, con il quale il Commissario Straordinario pro tempore di questa Autorità Portuale ha determinato:

1.“...dare mandato Rup di eseguire le indicazioni ordinate dal TAR – Sez. Staccata di Catania, ovvero ”... *individuare dettagliati subcriteri di valutazione, cui conformare il giudizio tecnico..”*, propedeutici alla rinnovazione di attività che la Commissione dovrà operare esercitando la propria “...*discrezionalità tecnica che le compete e riesprimersi anche in senso sfavorevole alla ricorrente, purché dia puntuale esposizione del ragionamento logico-giuridico sottostante, senza che l’ordinanza possa considerarsi come vincolo per l’Amministrazione ai fini dl rilascio di un provvedimento favorevole al ricorrente originario...*”;

2.“...dare mandato al Rup, ancorché Presidente della Commissione di Gara, di riaggiornare i lavori della Commissione, rendere edotti i componenti dell’attribuzione di peso ponderale conferita ai subcriteri suddetti, peraltro già contenuti nel disciplinare di gara, affinché la Commissione medesima possa rinnovare l’attività valutativa dell’offerta tecnica dei concorrenti;”

3.“...dare mandato al Rup, Presidente della Commissione di Gara, di riaggiornare i lavori della Commissione, dando contezza ai concorrenti, in seduta pubblica, del peso ponderale attribuito ai subcriteri già individuati nel disciplinare di gara, in ragione dei quali la Commissione medesima eserciterà, in seduta riservata, la rinnovazione istruttoria ordinata dal TAR di Catania, consistente nella valutazione delle offerte tecniche prodotte dai concorrenti, al cui esito andrà a sommarsi il punteggio relativo alla correlata offerta economica.” ;

Considerato che gli adempimenti predisposti e ad oggi espletati dal RUP, ancorché intrapresi in pendenza di aggiudicazione definitiva, risultano in linea con la necessità di garantire il servizio in oggetto, accertata *l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente (ANAC: ex multis, Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, Deliberazione 19 dicembre 2012, n. 110, Deliberazione 19 settembre 2012, n. 82, Deliberazione 10 settembre 2008, n. 36, Deliberazione 6 ottobre 2011, n. 86; in giurisprudenza, Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n. 2882, Consiglio di Stato, V, 7 aprile 2011, n. 2151);*

Vista la nota prot. n°_078_/Int/2017/Gare del 02.05.2017, con la quale il Rup ha rimesso a questa Stazione Appaltante i verbali n° 4, 5, 6 e 7, comprensivi di allegati, relativi ai lavori della Commissione di Gara che, in esecuzione dell’ordinanza cautelare n°85/2017 del TAR di Catania, ha rinnovato l’attività istruttoria valutativa delle offerte tecniche e, in esito, sommato i punteggi conseguiti dai concorrenti in ragione dell’offerta economica, determinando l’aggiudicazione provvisoria dell’appalto:

Considerato che per effetto della complessiva attribuzione dei punteggi all'uopo stabiliti in ragione dell'offerta tecnica (max 80 punti), per effetto della suddetta rinnovazione istruttoria, e dell'offerta economica (max 20 punti), è emersa la seguente graduatoria in merito:

1. Proposta aggiudicataria: ATI DUSTY Srl e PARADIVI Srl, Punti 84,50/100;
2. idoneo non vincitore: LA PORTUALE II^ Scarl punti 81,97/100;

Visto il Provvedimento Commissariale n°02 del 04.05.2017, concernente la ratifica e condivisione degli atti della Commissione di Gara, espletati per effetto della rinnovazione disposta dal G.A. e l'aggiudicazione della medesima all'ATI suddetta;

Preso atto dell'operato della Commissione di Gara;

Ritenuto doverne valutare gli atti e l'impegno professionale profuso per i profili inerenti la determinazione del compenso, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse a disposizione nell'ambito del quadro economico della gara, ove stanziato un importo pari a €. 5.300,00;

Vista la comunicazione dell'Ufficio di Ragioneria, con pec datata 30.05.2016, concernente l'autorizzazione provvisoria alla copertura economico finanziaria utile allo svolgimento degli atti di gara, con espresso rinvio all'impegno definitivo, necessario a pena di nullità degli atti negoziali contenuto economico, in sede di provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto, intervenuta in data 04.05.2017 con il già citato Provvedimento Commissariale n°02;

Considerato che in relazione al Presidente della Commissione di Gara viene applicato il principio dell'omnicomprensività, trattandosi di un Dirigente strutturato di questa Amministrazione, il cui operato sarà oggetto di specifica valutazione in sede di verifica delle performance annuali per i profili dell'eventuale premialità di cui alla contrattazione di II livello e nei limiti previsti dalla medesima;

Considerato che non sussiste alcuna convenzione con la Prefettura di Catania, in ragione della quale parametrare la base di quantificazione del compenso, come previsto dal provvedimento commissariale n°156 del 24.03.2016 in materia di nomina e trattamento economico delle commissioni di gara;

Viste le indicazioni fornite con apposito parere, rilasciato in data 29.09.2004 dal Consiglio Superiore dei LL.PP. in materia di compensi professionali per le commissioni di gara;

Considerato che in merito non sussistono espressi e specifici pareri espressi dall'ANAC (già AVCP);

Considerato che in tali indicazioni risultano espresse prescrizioni per la quantificazione dei compensi riferiti ai lavori e progettazioni lavori;

Considerato che nel citato parere, tenuto conto che non sussistono in materia come detto altre espresse indicazioni, è contemplata una modalità “*residuale*” di quantificazione in caso di appalti da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, in ragione della quale il compenso dei componenti “esterni” alla Stazione Appaltante viene fissata con il criterio di calcolo cosiddetto “...*a vacazione sulla base dell’effettivo impegno temporale profuso.*”;

Visto l’art. 6 del DM n°143/2013, per effetto del quale “...*per determinare i corrispettivi a base di gara per altre prestazioni non determinabili ai sensi del comma 1, si tiene conto dell’impegno del professionista e dell’importanza della prestazione, nonché del tempo impiegato, con riferimento ai seguenti valori:*

“...*professionista incaricato €/ora (da 50,00 a 75,00);*”

Considerata la tipologia della gara, ritenuta di particolare delicatezza dalla stazione appaltante da richiedere la nomina di commissari prefettizi, l’impegno profuso in n°5 sedute per un complessivo numero di 10 ore di lavoro;

Visti i principi di buona amministrazione, efficienza ed economicità;

Sentito il Rup della procedura di gara;

Sentito il Segretario Generale;

Per quanto sopra premesso:

DETERMINA

1 per i motivi riportati in premessa, che qui si intendono integralmente ripetuti e trascritti, di ratificare ed approvare gli adempimenti espletati dal RUP, in quanto rispondenti al superiore interesse pubblico di assicurare, senza soluzione di continuità il regolare svolgimento del servizio di che trattasi;

2 per i motivi riportati in premessa, che qui si intendono integralmente ripetuti e trascritti, di riconoscere ai Componenti della Commissione di Gara nominati a richiesta dalla Prefettura di Catania un compenso pari a €. 750,00 lordi cadauno, oltre IVA e oneri previdenziali se dovuti, in ragione delle ore di lavoro prestate (stimate in €. 75,00 lordi/h) e del correlato impegno profuso, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle somme a disposizione nell’ambito del quadro economico dell’opera ove all’uopo stanziati €. 5.300,00, ;

3 trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio di Ragioneria per i consequenziali adempimenti di competenza